

Мониторинг
результатов проведенных антикоррупционных экспертиз
нормативных правовых актов (их проектов) за период
с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» (их проектов) проводится в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в порядке, установленном постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» 24.07.2018 № 7/1877 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов администрации МО ГО «Сыктывкар», решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 20.06.2012 № 09/2012-163 «Об антикоррупционной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и их проектов» согласно методике, определенной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Согласно позиции 1.2 Мероприятий программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар» (2021 - 2024 годы)», утвержденной главой МО ГО «Сыктывкар» - руководителем администрации от 20.09.2021 № 9/г-100, правовое управление администрации МО ГО «Сыктывкар» проводит антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В 2023 году правовым управлением администрации МО ГО «Сыктывкар» была проведена антикоррупционная экспертиза 380 проектов нормативных правовых актов, в отношении которых было составлено 380 заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

В указанных проектах нормативных правовых актов были выявлены 8 коррупциогенных факторов, которые были устранены разработчиками на основании правового заключения в процессе юридической экспертизы проекта.

Из проектов правовых актов исключены такие коррупциогенные факторы как отсутствие или неполнота административных процедур, определение компетенции по формуле «вправе».

Например:

1) в проекте постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» отсутствовала процедура по рассмотрению Комиссией по внесению изменений в схему НТО о снижении размера оплаты на право размещения НТО;

2) в проекте постановления администрации МО ГО «Сыктывкар» предлагалось дополнить новое положение, согласно которому по итогам рассмотрения инициативного проекта конкурсной комиссией может быть принято решение о направлении заявки для участия данного проекта на уровень Республики Коми.

В 2023 году в рамках исполнения распоряжения администрации МО ГО «Сыктывкар» от 09.11.2022 № 501-р «Об утверждении Плана проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар» на 2023 год» была проведена антикоррупционная экспертиза 35 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области культуры, физической культуры и спорта (I квартал), вопросы оказания поддержки граждан (II квартал), вопросы в сфере гражданской обороны, безопасности жизнедеятельности населения (III квартал), в области управления муниципальным имуществом (IV квартал).

По результатам ее проведения в 10 нормативных правовых актах были выявлены 16 коррупциогенных факторов.

Кроме того, во 2 квартале 2023 г. была проведена Комплексная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов МО ГО «Сыктывкар», связанных с размещением НТО на территории МО ГО «Сыктывкар», включающая антикоррупционную экспертизу 7 нормативных правовых актов.

В настоящее время коррупциогенные факторы по результатам Комплексной антикоррупционной экспертизы исключены.

Для сравнения представляем таблицу за последние 3 года:

2021 год		2022 год		2023 год	
Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов	Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов	Всего НПА	Выявлено коррупциогенных факторов
25	24	20	14	35	16

Увеличение количества выявленных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах по сравнению с 2022 годом связано с увеличением количества нормативных правовых актов, в отношении которых проведены антикоррупционные экспертизы (наибольшее количество экспертиз в 4 квартале — 12 НПА).

Как и в предыдущих периодах наиболее часто выявляемыми в нормативных правовых актах коррупциогенными факторами являлись:

1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Например:

- согласно Порядку согласования распоряжения имуществом учреждениями МО ГО «Сыктывкар», утвержденному постановлением № 3/504, Комитет по управлению муниципальным имуществом отказывает в рассмотрении заявления в случае непредставления учреждением документов, и письменно информирует об этом учреждение. Вместе с тем, срок, в который Комитет письменно информирует муниципальное учреждение об отказе в рассмотрении заявления и дата его исчисления, не указан;

- Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление мер социальной поддержки на услуги бань на территории МО ГО «Сыктывкар», утвержденным постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 25.08.2014 № 8/3084, установлен срок предоставления муниципальной услуги - составляет 30 календарных дней. Вместе с тем, совокупность сроков административных процедур (5 р.д., 25 к.д., 2 р.д.) не соответствует предельному сроку предоставления муниципальной услуги (30 к.д.);

2) **отсутствие или неполнота административных процедур** - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В муниципальных нормативных правовых актах встречается отсутствие порядка по приему и регистрации документов, заявлений, сроки рассмотрения, возможность повторной подачи документов в случае их возврата заявителю либо отказа заявителю в определенной услуге, порядок и сроки уведомления заявителя о принятом решении, что относится к коррупциогенному фактору **«отсутствие или неполнота административных процедур»**.

Например:

- согласно Положению о согласовании заимствований у третьих лиц, предоставления займов, поручительств, получения банковских гарантий, иных обременений, уступки требований, перевода долга, осуществляемых муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования «Город Сыктывкар», утвержденному постановлением главы администрации МО «Город Сыктывкар» от 17.06.2005 № 6/1930, принятие администрацией муниципального образования «Город Сыктывкар» решений о согласовании указанных сделок производится по письменному заявлению муниципального унитарного предприятия, **которое принимается и регистрируется** в Комитете по управлению муниципальным имуществом. Заявление рассматривается муниципальной балансовой комиссией.

При этом, отсутствует срок и порядок регистрации заявления, а также сроки передачи такого заявления в муниципальную балансовую комиссию;

- Положением о порядке реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности МО ГО «Сыктывкар», утвержденным постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 13.11.2015 № 11/3542, установлено, что **датой получения** от субъекта малого или среднего предпринимательства **заявления** о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества **является день регистрации заявления** и прилагаемых документов в Комитете, администрации Эжвинского района. Однако, срок и порядок регистрации заявления о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, не указаны;

3) **определение компетенции по формуле «вправе»** - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или

организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Например:

- в Положении о согласовании заимствований у третьих лиц, предоставления займов, поручительств, получения банковских гарантий, иных обременений, уступки требований, перевода долга, осуществляемых муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования «Город Сыктывкар», утвержденном постановлением главы администрации МО «Город Сыктывкар» от 17.06.2005 № 6/1930, указано, что при непредставлении полного перечня документов, муниципальная балансовая комиссия вправе отказать в рассмотрении заявления;

- в Порядке заключения договоров аренды имущества, являющегося собственностью МО ГО «Сыктывкар», утвержденном постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 31.12.2008 № 12/5231, установлено, что в случаях предоставления Арендатору имущества в состоянии, не пригодном к использованию по целевому назначению из-за необходимости капитального ремонта, условиями договора аренды может быть предусмотрена обязанность Арендатора по проведению капитального ремонта с последующим зачетом его стоимости в счет арендной платы.

Заключения по результатам антикоррупционной экспертизы направлялись в отраслевые (функциональные) органы администрации МО ГО «Сыктывкар» по подведомственности для рассмотрения, подготовки и внесения соответствующих проектов нормативных правовых актов в установленном порядке в указанный в заключении срок.

По итогам мониторинга результатов проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов (их проектов) за 2023 год следует отметить следующее:

1) уменьшился процент выявленных в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов по сравнению с 2021 и 2022 годами, что связано с учетом разработчиками при подготовке правовых актов предыдущих заключений по результатам проведения антикоррупционных экспертиз;

2) выявленные в проектах нормативных правовых актов коррупциогенные факторы устранялись на стадии работы над проектом путем внесения в них необходимых изменений;

3) при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов одновременно проводится правовая экспертиза нормативного правового акта, в заключении указываются, в том числе, рекомендации для устранения замечаний правового, редакционного характера.

По состоянию на декабрь 2023 года коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в I - III кварталах 2023 года из НПА исключены. За IV квартал 2023 года из 4 НПА исключены 6 коррупциогенных факторов, проекты по исключению коррупциогенных факторов из НПА поступают в правовое управление для проведения правовой экспертизы своевременно.

Небольшое количество исключенных коррупциогенных факторов связано с

тем, что наибольшее их количество было выявлено в IV квартале 2023 года (по вопросам, регулирующим вопросы управления муниципальным имуществом), внесение соответствующих проектов находится на контроле правового управления.

Правовое управление администрации МО ГО «Сыктывкар» продолжит контроль за исключением коррупциогенных факторов из муниципальных нормативных правовых актов, регулирующим вопросы в области управления муниципальным имуществом в I квартале 2024 года.